



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Sănătate

Nr.XXXII / 402 / 29.09.2016

Publică

## R A P O R T

asupra

**Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului de tutun, modificată și completată prin Legea nr.15/2016 (L 311/2016)**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru sănătate publică, prin adresa nr. L311 din 7.06.2016, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului de tutun, modificată și completată prin Legea nr.15/2016 (L 311/2016)**, având ca inițiatori: Anghel Cristiana-Irina - senator LC; Anghel Gabriela-Lola - deputat Independent; Antal István - deputat UDMR; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Blăjuț Viorel-Ionel - deputat Independent; Ciobanu Liliana - deputat Independent; Cristea Victor - deputat PSD; Deaconu Mihai - deputat Independent; Fenechiu Cătălin-Daniel - deputat Independent; Grama Horia - deputat PSD; Grecea Maria - deputat PNL; Ibram Iusein - deputat UDTR (minorități); Manolache Marius - deputat PSD; Marin Laura - deputat PSD; Matei Călin-Vasile-Andrei - deputat PSD; Mîrza Gavril - deputat PSD; Negruț Clement - deputat Independent; Nica Nicolae-Ciprian - deputat PSD; Niță Emil - deputat PSD; Pambuccian Varujan - deputat UAR (minorități); Pârgaru Ion - deputat PSD; Peia Ninel - deputat PSD; Preda Cezar-Florin - deputat PNL; Roșca Lucreția - deputat PSD; Rotaru Răzvan - deputat Independent; Smarandache Miron Alexandru - deputat PSD; Stan Ioan - deputat PSD; Stanciu Anghel - deputat PSD; Tănase Răzvan-Ionuț - deputat Independent; Tocuț Dan-Laurențiu - deputat Independent; Tomac Eugen - deputat Independent; Uricec Eugen Constantin - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD.

Actul normativ are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare, în sensul redefinirii noțiunilor de "spațiu public închis" și "spațiu public închis de la locul de muncă" precum și a instituirii unor noi reguli în ceea ce privește zonele în care fumatul este permis.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații și propuneri actul normativ.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis aviz favorabil cu 1 amendament. Supus votului, amendamentul a fost respins și se regăsește în anexa la raport.

Ministerul Sănătății, prin punctul său de vedere nu susține adoptarea actului normativ .

În cadrul dezbaterilor, dl. senator Marius Sorin-Ovidiu Bota a formulat amendamente, care, supuse votului au fost respinse și se regăsesc în anexa la raport .

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat , Corina Pop secretar de stat - Ministerul Sănătății .

În urma dezbaterilor, în ședința din 27.09.2016, membrii Comisiei pentru sănătate publică **au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un raport de respingere cu amendamente respinse .**

Motivele respingerii:

- definițiile propuse, coroborate cu prevederile art.3 alin.(1):”*Se interzice fumatul în toate spațiile publice închise de la locul de muncă ...*”nu se circumscriu scopului Legii nr.349/2002 de protejare a sănătății persoanelor fumătoare și nefumătoare de efectele dăunătoare fumatului, deoarece persoanele care s-ar afla în spațiile publice închise ar fi expuse efectului toxic al fumului de tutun. Legea nr.15/2016 nu interzice fumatul, ci oferă cadrul legal pentru ca acest comportament să nu aducă atingere drepturilor fundamentale ale persoanelor, deopotrivă fumători și nefumători. Astfel, fumătorii au posibilitatea de a-și exercita deprinderea/comportamentul fie în spații deschise, fie în spații acoperite și protejate de un perete;

- prin caracteristicile pe care ar trebui să le aibă camerele special amenajate pentru fumat prevăzute în propunerea legislativă ”*să servească exclusiv fumatului și activităților asociate fumatului*” se creează condițiile pentru ca să se fumeze fără nicio restricție în orice unitate economică de alimentație publică sau/și de recreere și la orice loc de muncă. În condițiile în care ”activitățile asociate fumatului” nu sunt definite în nicio lege sau act administrativ, și, mai mult, fumătorul putând asocia orice activitate fumatului: lucrul la calculator, munca de la birou. Propunerea legislativă creează cadrul pentru ca orice angajat să își declare locul de muncă, aflat într-un spațiu închis, oricare ar fi el, ca ”fiind cameră ce servește exclusiv fumatului și activităților asociate fumatului”, activitatea prestată la locul de muncă putând fi asociată fumatului.

- prevederea ca fumătorii să aibă posibilitatea de a constitui asociații sau cluburi de fumători este redundantă, ea existând deja conform dispozițiilor art.1 alin.(1) din OG. nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații.

Comisia pentru sănătate publică supune plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, **raportul de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin. (2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**



Secretar  
senator ~~Florian Bodog~~

## Amendamente respinse

la Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului de tutun, modificată și completată prin Legea nr.15/2016 (L.311/2016)

Nr. Crt.	LEGE nr. 349/ 2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun	Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului de tutun, modificată și completată prin Legea nr.15/2016	Amendamente respinse de Comisia pentru sănătate publică	Observații
1	<b>Art.3 (1<sup>2</sup>)</b> În spațiile prevăzute la art. 2 lit. n <sup>1</sup> ) este interzisă inclusiv utilizarea țigaretelor electronice		<b>La articolul 3, după alineatul (1<sup>2</sup>) se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</b> ”(1 <sup>3</sup> ) Se permite fumatul în spațiile destinate teraselor unităților de alimentație publică acoperite sau descoperite care au maximum trei pereți, precum și în spațiile destinate și autorizate pentru funcționarea cazinourilor și a sălilor speciale destinate jocurilor de noroc.”	Amendament propus de senator Marius-Sorin-Ovidiu Bota, respins cu unanimitate de voturi
2	<b>Art.3 (2)</b> Fumatul este permis numai în camere special amenajate, exclusiv în zona de tranzit a aeroporturilor internaționale, cu respectarea următoarelor condiții: <b>b)</b> să nu fie spațiu de trecere sau de acces în spații publice închise;		<b>La articolul 3 alineatul(2), litera b) se abrogă.</b>	Amendament propus de senator Marius-Sorin-Ovidiu Bota, respins cu unanimitate de voturi

3	<p><b>Articolul 3</b></p> <p>(2) Fumatul este permis numai în camere special amenajate, exclusiv în zona de tranzit a aeroporturilor internaționale, cu respectarea următoarelor condiții:</p> <p>a) să servească exclusiv fumatului;</p> <p>b) să nu fie spațiu de trecere sau de acces în spații publice închise;</p> <p>c) să fie dotate cu sisteme de ventilație funcționale care să asigure eliminarea fumului din tutun, cu presiune negativă;</p> <p>d) să fie dotate cu scrumiere și extincatoare și amenajate în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind prevenirea și stingerea incendiilor;</p> <p>e) să fie marcate la loc vizibil cu indicatoare: «Cameră pentru fumat», «Loc pentru fumat»."</p>		<p><b>La articolul 3, după alineatul (2), se introduce un nou alineat (2<sup>1</sup>), care va avea următorul cuprins:</b></p> <p>” (2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alineatului (2), se permite fumatul în spațiile destinate unităților de alimentație publică tip terase descoperite care au maximum trei pereți și în locațiile autorizate pentru desfășurarea jocurilor de noroc conform OUG 77 / 2009”</p>	<p>Amendament propus prin avizul Comisiei pentru drepturile omului, respins cu unanimitate de voturi</p> <p><b><u>1. Impact bugetar negativ al legislației anti-fumat</u></b></p> <p>Cei mai mulți dintre operatorii de jocuri de noroc din România au înregistrat scăderi de peste 30% ale rulajului ca urmare a introducerii legislației antifumat. Sectorul jocurilor de noroc a adus contribuții de aproximativ 380 milioane EUR în anul 2015. În 2016, odată cu aplicarea legii anti-fumat, contribuțiile la bugetul de stat au scăzut considerabil.</p> <p><b><u>2. Interzicerea fumatului în locațiile în care sunt operate jocuri de noroc are un impact nesemnificativ din punctul de vedere al sănătății publice</u></b></p> <p>90% dintre cei care vin în sălile de joc sunt oricum fumători, continuând să fumeze chiar dacă nu mai sunt clienți ai jocurilor de noroc în regim landbased. Astfel, clienții jocurilor de noroc nu au renunțat nici la fumat, nici la jocuri de noroc, ci s-au îndreptat spre jocurile online, acolo unde controlul este mult mai slab.</p> <p><b><u>3. Activitatea de exploatare de jocuri de noroc este destinată</u></b></p>
---	--	--	---	--

				<p><b><u>exclusiv persoanelor de peste 18 ani</u></b> Legislația specifică jocurilor de noroc interzice accesul minorilor în spațiul de joc, sub amenințarea pierderii licenței de organizare pentru operator, astfel încât, în aceste locații sunt oricum prezenți doar adulți.</p> <p><b><u>4. Dezvoltarea comportamentului antisocial</u></b> Cele mai multe dintre sălile de jocuri de noroc se găsesc la parterul clădirilor rezidențiale, iar jucătorii sunt nevoiți să iasă în afară pentru a fuma. Aceștia îi pot deranja pe locatari făcând zgomot Sau consumând alcool.</p> <p><b><u>5. Numeroase state europene permit fumatul în sălile de jocuri de noroc</u></b> Din rațiunile expuse mai sus, mai multe state membre ale Uniunii Europene, precum Austria, Suedia, Belgia sau Italia, care deși impun restricții antifumat în majoritatea spațiilor publice închise, permit totuși fumatul în spațiile în care se desfășoară jocuri de noroc.</p>
--	--	--	--	--